

CONTENIDO

Presentación	15
------------------------	----

ESTUDIOS ESPECIALES PUBLICACIÓN EXTRAORDINARIA

LAS CAUSAS DE LA CORRUPCIÓN DE LOS REGÍMENES POLÍTICOS SEGÚN PLATÓN. “LA JUSTICIA EN PLATÓN, UN ANTECEDENTE DE LA ÉTICA PÚBLICA”

Carmen Stella Romero Rendón	19
---------------------------------------	----

Introducción	19
1. Causas de la corrupción de los regímenes políticos según Platón	20
1.1. La aristocracia	21
1.2. La timocracia	24
1.3. La oligarquía	25
1.4. La democracia	26
1.5. La tiranía	27
2. Conclusiones finales. “La justicia en Platón, un antecedente de la Ética Pública”.	28

ALTERNATIVAS CONSTITUCIONALES PARA ENFRENTAR LA CORRUPCIÓN ADMINISTRATIVA EN COLOMBIA

José Rory Forero Salcedo	31
------------------------------------	----

Introducción	31
1. De la corrupción administrativa	32
2. Disciplina y función w	
3. La ética del servidor estatal	35
4. El deber ser normativo: libertad, igualdad, solidaridad, justicia, participación, dignidad humana	35

5.	El fenómeno de la corrupción administrativa atenta contra el Estado Constitucional, Social y Democrático de Derecho	37
6.	Control disciplinario del Estado, alternativa suprallegal para combatir la corrupción administrativa	40
6.1.	Fines primordiales	41
6.2.	Instituciones que lo ejercen	42
6.3.	Potestad disciplinaria, una de las estrategias	42
6.3.1	Fase preventiva	42
6.3.2.	Fase ejecutiva o correctiva	43
7.	Control ciudadano sobre la gestión pública, alternativa fundamental en la lucha contra la corrupción administrativa	43
8.	Corolario de lo expuesto	44
	Conclusión	45

LIBRO PRIMERO

PARTE GENERAL

ESTRATEGIAS JURÍDICAS EN LA LUCHA CONTRA LA CORRUPCIÓN

Esiquio Manuel Sánchez Herrera	49
--	----

1.	El funcionamiento de la fórmula Estado Social y Democrático de Derecho y sus cometidos frente a los intereses sociales	49
2.	El concepto de corrupción	51
3.	Estrategias del Derecho Penal sustancial en la lucha contra la corrupción	52
3.1.	La comisión por omisión en la función pública	52
3.2.	La conciencia potencial como presupuesto del juicio de culpabilidad	54
4.	Estrategias del Derecho Penal Especial en la lucha contra la corrupción	55

APLICACIÓN DE PRINCIPIOS E INTEGRACIÓN NORMATIVA

Óscar Villegas Garzón	65
---------------------------------	----

Introducción	65	
1.	Antecedentes	68
2.	Aplicación de principios rectores	72
3.	Aplicación directa de la Constitución Política	76
4.	Aplicación de los tratados sobre Derechos Humanos	78
4.1.	Aplicación de los tratados sobre Derecho Internacional Humanitario	78
4.2.	Aplicación de los convenios de la Organización Internacional del Trabajo (OIT)	79
5.	Aplicación del Código Contencioso Administrativo	79
6.	Aplicación del Código Penal	82
7.	Aplicación del Código de Procedimiento Penal	87
8.	Aplicación del Código de Procedimiento Civil	89
9.	Aplicación de otras normas legales (Leyes, Decretos, Resoluciones, etc.)	91
10.	Integración normativa en el régimen de los funcionarios de la Rama Judicial	92

11. La aplicación de los principios rectores del procedimiento administrativo . . .93
 Conclusiones95

LA INDEPENDENCIA DEL JUEZ COMO FUNDAMENTO DE LA DEMOCRACIA

José Fernando Reyes Cuartas.97

Introducción97

 Juez y Estado absoluto98

 La ideología política en esta concepción de la actividad judicial.100

 El estado social y el advenimiento de los derechos de segunda generación .101

 El juez, atado indisolublemente a la ley103

 El estado de derecho104

 La independencia judicial105

 Garantías inherentes a la independencia judicial106

 El actual momento del poder judicial en Colombia108

 La verdad como elemento consustancial al Estado constitucional.111

 La independencia judicial como valor internacional114

**LIBRO SEGUNDO
 PARTE ESPECIAL**

RESPONSABILIDADES POR LA INVERSIÓN DE EXCEDENTES TEMPORALES DE LIQUIDEZ DE LAS ENTIDADES TERRITORIALES

Benjamín Perdomo Sarmiento121

EL INCREMENTO PATRIMONIAL INJUSTIFICADO COMO FALTA DISCIPLINARIA GRAVÍSIMA. ANÁLISIS DOGMÁTICO

Francisco Farfán Molina131

1. Incremento patrimonial injustificado. Regulación normativa131

 1.1. En la Ley 70 de 1995131

 1.2. La ley 734 de 2002134

2. El delito de enriquecimiento ilícito de servidor público135

3. Diferencias entre el incremento patrimonial injustificado como falta disciplinaria y el delito de enriquecimiento ilícito de servidor público138

4. Dos casos emblemáticos de incremento patrimonial injustificado.140

 4.1. Caso Royné Chávez140

 4.2. Caso Guillermo Fino.144

5. La carga de la prueba en la falta disciplinaria por incremento patrimonial injustificado148

6. La investigación del enriquecimiento ilícito y del incremento patrimonial injustificado. Las funciones de Policía Judicial151

EL ILÍCITO DISCIPLINARIO EN LA CONTRATACIÓN ESTATAL

Gloria Patricia Cáceres Becerra, Melquíades Escobar Álvarez, Ángel Alberto Gómez Díaz, José Omar Ortiz Peralta, John Harvey Pinzón Navarrete y Mauricio Alberto Quintero Reyes. 155

Introducción. 155

PRIMERA PARTE

1. Estructura de la falta disciplinaria en la actividad contractual del Estado . . . 157

1.1. La relación de sujeción especial como presupuesto básico 157

1.2. Modalidades de la conducta disciplinaria. 159

1.3. El ilícito disciplinario 161

1.3.1. La Tipicidad 161

1.3.2. La Ilícitud Sustancial 165

1.4. Culpabilidad como principio y culpabilidad como categoría dogmática . . . 171

SEGUNDA PARTE

2. Las faltas gravísimas relacionadas con la Contratación Estatal (artículo 48 de la ley 734 de 2002). 176

2.1. Descripciones típicas consagradas como delito 176

2.1.1. Apreciaciones Generales 176

2.1.2. Violación del régimen legal o constitucional de inhabilidades e incompatibilidades 187

2.1.3. Interés indebido en la celebración de contratos. 191

2.1.4. Contrato sin cumplimiento de requisitos legales 195

2.2. Faltas gravísimas inherentes a la Contratación Estatal. 204

2.2.1. En el contrato de prestación de servicios 205

2.2.2. Con violación del régimen de inhabilidades e incompatibilidades, omisión de estudios previos y licencia ambiental. 221

2.2.3. Que causan detrimento al patrimonio público, y con desconocimiento de principios que regulan la contratación y la función administrativa 232

2.2.4. Declaratoria de caducidad y terminación del contrato, sin que se presenten las causales legales 243

2.2.5. Declaratoria de urgencia manifiesta con ausencia de las causales legales . . 251

2.2.6. No exigencia del interventor del cabal cumplimiento del objeto contractual 257

Conclusiones 267

FALTAS DISCIPLINARIAS EN EL CÓDIGO DE LA INFANCIA Y LA ADOLESCENCIA (Ley 1098 de 2006)

Ariel Arias Nuñez, Víctor Raúl Alvear Benítez, Deisy Danies Oduber, Blanca Elizabeth Carrillo Martínez, Norma Cristina Flórez Marsiglia, Amarilis Esther Llanos Navarro, Luz Ángela Ovalle Páramo, Nelsy Cecilia Varela Escudero y Piedad Villareal Ramos. 271

Introducción. 271

1.	Antecedentes del Código de la Infancia y la Adolescencia (Ley 1098 de 2006)	273
2.	Una breve aproximación a los principios generales y categorías del Derecho Disciplinario	277
2.1.	La falta disciplinaria	277
2.2.	La tipicidad en Derecho Disciplinario	278
2.2.1.	El principio de reserva de la ley	280
2.2.2.	De los tipos abiertos	280
2.3.	La ilicitud sustancial	281
2.4.	La culpabilidad	286
2.4.1.	Culpa gravísima	288
2.4.2.	Culpa grave	288
2.5.	El procedimiento disciplinario	289
2.6.	La sanción disciplinaria	298
2.6.1.	Clases de sanciones	299
2.6.2.	Propósito de la sanción disciplinaria	302
2.6.3.	Función de la sanción disciplinaria	304
2.6.4.	Criterios de graduación de la sanción	305
3.	Análisis de los tipos disciplinarios contenidos en el Código de la Infancia y la Adolescencia (Ley 1098 de 2006)	306
4.	Competencias respecto a las faltas disciplinarias contenidas en el Código de la Infancia y la Adolescencia	335
5.	Causales de exclusión de la responsabilidad disciplinaria frente a la Ley de Infancia y Adolescencia	340
5.1.	Por fuerza mayor o caso fortuito	342
5.2.	En estricto cumplimiento de un deber constitucional o legal de mayor importancia que el sacrificado	342
5.3.	En cumplimiento de orden legítima de autoridad competente emitida con las formalidades legales	345
5.4.	Por salvar un derecho propio o ajeno al cual deba ceder el cumplimiento del deber, en razón de la necesidad, adecuación, proporcionalidad y razonabilidad	346
	Conclusiones	346

LIBRO TERCERO PROCESAL DISCIPLINARIO

	CONTABILIZACIÓN DEL TÉRMINO PRESCRIPTIVO PARA INICIAR LA ACCIÓN DE DESAFORO SINDICAL DE UN SERVIDOR PÚBLICO FRUTO DE UNA SANCIÓN DISCIPLINARIA	
	Carlos Orlando Jaiquel	351
1.	Fuero sindical	352
2.	Efectivización de la sanción disciplinaria en los eventos de servidores públicos con fuero sindical	354

¿ES LA NOTIFICACIÓN DEL FALLO DISCIPLINARIO DE SEGUNDA INSTANCIA UN REQUISITO PARA SU EJECUTORIA Y PARA LA INTERRUPCIÓN DEL TÉRMINO DE PRESCRIPCIÓN DE LA ACCIÓN DISCIPLINARIA?

Carlos Arturo Gómez Pavajeau y Carlos Alberto Suárez López 361

Introducción 361

1. La evolución de la problemática de la ejecutoria de las providencias inimpugnables en materia penal 364

1.1. Del Código de Procedimiento Penal de 1971 al artículo 187 del Código de Procedimiento Penal de 2000. 365

1.2. La sentencia C-641 de 2002 de la Corte Constitucional y la evolución posterior de la problemática en materia penal 368

2. La evolución de la problemática de la ejecutoria de las providencias inimpugnables en materia disciplinaria 383

2.1. De la tesis tradicional de la Sección Segunda de la Sala de lo Contencioso-Administrativo del Consejo de Estado al artículo 119 de la Ley 734 de 2002. 383

2.2. La sentencia C-1076 de 2002 de la Corte Constitucional y su correcta hermenéutica: una tesis intermedia. 389

Conclusiones 401

LA PRESCRIPCIÓN DE LA ACCIÓN DISCIPLINARIA Y LA NOTIFICACIÓN DE LAS PROVIDENCIAS DE SEGUNDA INSTANCIA
Samuel José Ramírez Poveda 405

Introducción 405

1. La naturaleza de la prescripción 406

2. Antecedentes en la jurisprudencia constitucional. 407

3. Nuestra posición 416

4. El fin de los procesos y la ejecutoria de las providencias. 416

PRESCRIPCIÓN DE LA ACCIÓN DISCIPLINARIA

Carlos Orlando Jaiquel. 427

1. El fenómeno jurídico de la prescripción. 429

2. Titularidad de la acción disciplinaria y el fenómeno de la prescripción. . . . 430

3. Posiciones adoptadas por los jueces de control de legalidad de las decisiones disciplinarias y del operador disciplinario 432

3.1. Decisión de aplicación de los efectos jurídicos de la sentencia C-1076 de 2002 hacia el futuro 432

3.2. Decisión de aplicación de los efectos jurídicos de la sentencia C-1076 de 2002 hacia el pasado, o efectos retroactivos 433

3.3.	Decisión de aplicación de los efectos jurídicos de la sentencia C-1076 de 2002 hacia el pasado, pero con aplicación de la excepción de inconstitucionalidad	433
3.4.	Posición adoptada en Auto del 1 de diciembre de 2006, emitido dentro del proceso disciplinario 156-118167-2006. Aplicación de los efectos jurídicos de la sentencia C-1076 de 2002 hacia el futuro	434
4.	De la firmeza, ejecutoria y ejecutividad de los actos administrativos	441

LA CARGA DINÁMICA DE LA PRUEBA EN EL PROCESO DISCIPLINARIO

Francisco Farfán Molina		447
1.	La carga de la prueba en el derecho sancionatorio. Marco conceptual	477
2.	La carga dinámica de la prueba	449
3.	La jurisprudencia de la Sala Penal de la Corte Suprema de Justicia sobre carga dinámica de la prueba	453
4.	La carga dinámica de la prueba en la jurisprudencia de la Corte Constitucional	459
5.	La carga dinámica de la prueba en el proceso disciplinario	461

PRESCRIPCIÓN Y CADUCIDAD DE LA ACCIÓN DISCIPLINARIA

Fernando Rodríguez Castro		467
1.	La acción disciplinaria	467
2.	Características de la acción disciplinaria	469
3.	Causales extinción de la acción disciplinaria	469
4.	Término de prescripción de la acción disciplinaria	472
5.	Renuncia a la prescripción de la acción disciplinaria	474
6.	Prescripción de la sanción disciplinaria	475
7.	Interrupción de la prescripción de la acción disciplinaria	476

EL JUICIO A LOS ALTOS FUNCIONARIOS DEL ESTADO, DOS ESTUDIOS

Fernando Brito Ruiz		483
-------------------------------	--	-----

PRIMER ESTUDIO

<i>EL impeachment.</i> Orígenes en el sistema legal inglés. Su adopción en Francia y algunas variaciones que presenta		484
1.	El ‘impeachment’	484
2.	Lo que dice la doctrina extranjera sobre el <i>impeachment</i>	485
3.	El <i>impeachment</i> evoluciona hacia la moción de censura y se convierte en un juicio político	489
4.	Perfiles que ha presentado el <i>impeachment</i> en Francia. Juicios que se pueden seguir en ese país a altos funcionarios del Estado, por la comisión de delitos y otras conductas.	493

SEGUNDO ESTUDIO

Lo que ha dicho la Corte Constitucional colombiana al respecto500

1. Aspectos sobre los que han versado las sentencias500
2. La responsabilidad del Presidente cuando declara los estados de excepción. Artículos 214 y 215 de la Constitución501
3. La Constitución establece un fuero de juzgamiento para los altos funcionarios del Estado. Artículos 174 y siguientes de la Carta.503
4. La Corte Constitucional señala que la moción de censura forma parte del control político505
5. La función judicial del órgano legislativo507